

## STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhľadávka Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky Návrh vyhlášky Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 503/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje teplota teplej vody na odbernom mieste a pravidlá rozpočítavania nákladov na množstvo tepla dodaného v teplej vode, nákladov na množstvo dodaného tepla na vykurovanie, nákladov na množstvo dodaného tepla alebo množstva tepla vyrobeného v decentralizovanom zdroji tepla a ekonomicky oprávnených nákladov na teplo vyrobené v decentralizovanom zdroji tepla

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/503>

Materiál v pripomienkovom konaní do 21.10.2024

### Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Ministerstvo hospodárstva SR predkladá návrh ako iniciatívny

#### Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Cieľom návrhu vyhlášky je rozšíriť možnosti vlastníkov bytov a nebytových priestorov rozhodovať o prerozdelení nákladov na vykurovanie a prípravu teplej vody. Návrh umožňuje vlastníkom bytov a nebytových priestorov rozhodnúť o rozsahu ekonomicky oprávnených nákladov pre decentralizované zdroje tepla. Zároveň sa umožňuje vlastníkom bytov a nebytových priestorov rozhodnúť o miere spolupodieľania sa bytov a nebytových priestorov s individuálnou prípravou tepla na nákladoch spojených s vykurovaním bytového domu. Navrhujú sa tiež niektoré ďalšie úpravy v reakcii na podnety z aplikačnej praxe.

Návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosť dňa 15.12.2024

### Postoj RÚZ k materiálu

Cieľom návrhu vyhlášky je rozšíriť možnosti vlastníkov bytov a nebytových priestorov rozhodovať o prerozdelení nákladov na vykurovanie a prípravu teplej vody. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené zásadné pripomienky.

### Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

#### 1. Zásadná pripomienka k čl. I., novelizačný bod 1

V čl. I v § 3 ods. 1 sa vypúšťajú slová „na výtoku teplej vody u konečného spotrebiteľa“.

#### Odôvodnenie:

Aktuálne znenie ust. § 3 ods. 1 ustanovuje, že „teplota teplej vody na odbernom mieste je najmenej 45 °C a najviac 55 °C na výtoku teplej vody u konečného spotrebiteľa“. Okrem toho, že ustanovenie teploty teplej vody na odbernom mieste a súčasne na výtoku teplej vody v jednej vete predstavuje jeho vnútornú rozporupnosť a logickú nezmyselnosť, jednoznačne sa tým prekračuje zákonné zmocnenie Ministerstva z ust. § 17 ods. 6 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike, z ktorého vyplýva, že „teplotu teplej vody na odbernom mieste ... ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.“ Neexistuje podľa nášho názoru právomoc ustanoviť v tejto vykonávacej Vyhláške teplotu teplej vody na výtok u konečného spotrebiteľa.

Čo sa týka samotného stanovovania povinnosti dodávateľa tepla zabezpečovať teplotu teplej vody na výtok u konečného spotrebiteľa, vo všeobecnosti máme za to, že zodpovednosť dodávateľa teplej vody by sa mala obmedziť len na zabezpečenie kvality a teploty vody v bode jej dodávky v hraničnom mieste – t. j. na majetkovo-právnej hranici medzi dodávateľom teplej vody a vlastníkom vnútorných tepelných rozvodov v budove. Akékoľvek zmeny v kvalite alebo teplote teplej vody spôsobené internými rozvodmi v budove sú totiž mimo kontroly a zodpovednosti dodávateľa teplej vody. Žiadny právny predpis totiž dodávateľom teplej vody neumožňuje spravovať, kontrolovať, udržiavať, dokonca ani prístupovať k vnútorným rozvodným systémom v bytových a nebytových budovách.

V zásade, ak dodávateľ tepla dodržiava všetky záväzky spojené s monitorovaním a udržiavaním kvality a teploty vody v bode jej dodania, t. j. na príslušnom odbernom mieste (napr. na výstupe z výmenníkovej stanice) a zabezpečuje, že voda v odbernom mieste spĺňa všetky normy stanovené legislatívou, niet dôvodu, aby uvedené parametre neboli splnené aj na výtoku u konečných spotrebiteľov, pokiaľ vnútorný rozvodný systém neovplyvňuje nepriaznivo kvalitu teplej vody v dôsledku jeho stavu alebo údržby.

Faktory ako dlhé vzdialenosti rozvodov, neadekvátna izolácia, či časté používanie vody alebo naopak dlhodobé nepoužívanie vody v určitých častiach budovy môžu spôsobiť pokles teploty teplej vody, keďže teplo sa stráca počas prechodu vodou cez rozvod, a tiež pokles jej kvality napríklad v podobe vzniku mikrobiálneho a iného znečistenia. Tieto faktory sú mimo kontrolu dodávateľa teplej vody a spadajú do pôsobnosti správcov a vlastníkov budov, ktorí sú zodpovední za údržbu a správu domových rozvodov, ako vyplýva z legislatívy.

Smernica (EÚ) 2020/2184 o kvalite vody určenej na ľudskú spotrebu pritom jasne definuje zodpovednosti v súvislosti s kvalitou vody určenej na ľudskú spotrebu, vrátane teplej vody, kde zodpovednosť za udržiavanie parametrov vody v rámci vnútorných rozvodov padá priamo na vlastníka budovy. Článok 10 Smernice uvádza, že je nevyhnutné udržiavať systémy tak, aby sa predišlo kontaminácii vody, vrátane nežiadúcich zmien teploty.

Pre dodávateľa je objektívne nemožné vykonávať akúkoľvek kontrolu na vnútorných rozvodných systémoch vzhľadom na to, že nie je ich vlastníkom ani k nim nemá iný užívateľský vzťah.

Navrhaná zmena korešponduje aj so znením ust. § 17 ods. 1 písm. c) Zákona o tepelnej energetike, podľa ktorého dodávateľ, ktorý dodáva teplo v teplej vode je povinný dodržiavať určenú teplotu teplej vody na odbernom mieste, ktorým sa rozumie „zmluvne dohodnuté miesto, na ktorom je umiestnené určené meradlo na meranie množstva dodaného tepla pre jedného odberateľa, alebo zmluvne dohodnuté miesto na dodávku teplej vody pre jedného odberateľa“ (§ 2 písm. o) zákona o tepelnej energetike).

V kontexte určovania hranice zodpovednosti za dodávku tepla by tak táto zodpovednosť mala byť na odbernom mieste, ktoré fyzicky určuje merač tepla, resp. určené meradlo - vo väčšine prípadov to je päta objektu, avšak nájdu sa aj výnimky v umiestnení merača tepla a v tom prípade by to mohla/mala byť obvodová stena objektu spotreby, t. j. vstup potrubia do objektu na hranici jej obvodovej steny, a to vždy podľa toho, ako určuje Zmluva o dodávke a odbere tepla.

Z praxe, resp. aktuálnych individuálnych Zmlúv o dodávke a odbere tepla (vlastníkmi na schôdzi odsúhlasené) existujú aj také dohody, že do objektu sa dodáva teplá voda nonstop (alebo nad rámec legislatívy 5-23 hod.), ale napr. po 23 hod. je nočný útlm na 35 °C a pod. Možnosť individuálnych dohôd medzi odberateľom a dodávateľom na parametroch dodávky teplej vody a tepla mimo legislatívou dané hranice by v každom prípade mala byť zachovaná.

Pre podporu vyššie uvedených argumentov uvádzame niekoľko praktických situácií, s ktorými sa dodávateľia tepla a teplej vody pri tejto problematickej úprave stretávajú:

Príklad z praxe 1:

Dodávateľ tepla dostal sťažnosť od odberateľa, ktorý dokonca žiadal aj kompenzáciu za to, že teplota teplej vody v jeho byte nedosahuje zákonom stanovenú hranicu. Ako dôkaz predložil protokol o meraní teploty teplej vody od Regionálneho úradu verejného zdravotníctva (RÚVZ). Išlo o akreditované meranie. Keďže si bol dodávateľ tepla vedomý toho, že jeho zariadenia sú nastavené na správnu teplotu (50-55 °C), tak bolo zrejmé, že problém bude asi na strane odberateľa. Preto si objednal akreditované meranie teploty teplej vody tiež od RÚVZ.

Prvé meranie teploty TV v tomto byte sa uskutočnilo cca okolo 8:40 hod. Teplota vody z vodovodnej batérie nameranej pracovníkmi RÚVZ mala 48,0°C. Keďže na zdroji dodávky TV v kotolni bola nastavená žiadaná teplota TV na 54° C (odčítaná na digitálnom výstupe), teplota TV v bytoch by mala presiahnuť úroveň nad 50°C. Z tohto dôvodu bolo navrhnuté pracovníkom RÚVZ, aby urobili opakované meranie neskôr. Druhé meranie teploty TV sa uskutočnilo cca okolo 11:40 hod. Teplota TV z vodovodnej batérie nameranej pracovníkmi RÚVZ dosiahla opäť hodnotu 48,0° C. Keďže nastavenia zariadení dodávateľa tepla boli v súlade s legislatívnymi požiadavkami, tak po vzájomnej dohode s predsedom SVB a správcom a za ich prítomnosti, za prítomnosti pracovníkov RÚVZ a pracovníkov dodávateľa tepla sa na mieste vykonala obhliadka dostupných vnútorných rozvodov BD a nastavenia vnútorných termoregulačných ventilov. Obhliadkou bolo zistené, že vnútorný termoregulačný ventil BD bol otvorený na minimum. Takto nastavený termoregulačný ventil BD bránil tomu, aby teplota vody na výstupe z vodovodnej

batérie v byte presiahla 50° C. Hneď po otvorení tohto termoregulačného ventilu bolo pracovníkmi RÚVZ realizované tretie meranie, ktoré potvrdilo, že teplota TV na výstupe z vodovodnej batérie v byte dosiahla 52,5° C.

Aj toto meranie teploty teplej vody je dôkazom toho, že ak celkový technický stav vnútorných rozvodov BD je vyhovujúci, hydraulické vyregulovanie je realizované a nastavenia regulačných ventilov na rozvodoch vody sú správne, tak aj teplota TV v jednotlivých bytoch BD musí dosahovať legislatívne stanovené parametre teploty TV. Avšak, keby neboli prítomní na meraní aj pracovníci dodávateľa tepla, ktorí pracovníkov RÚVZ na to upozornili, opäť by bol záver protokolu, že teplota nevyhovuje zákonom stanovenej hranici.

Príklad z praxe 2:

Ďalší príklad je ten, že ak dodávateľ dodáva teplú vodu napríklad do nemocnice a náhodnou kontrolou sa zistí, že teplota teplej vody napr. v operačnej sále alebo v JIS-ke nedosahuje zákonom stanovenú hodnotu, tak dodávateľ teplej vody to nedokáže overiť ani prípadne napraviť, keďže do týchto priestorov je prísny zákaz vstupu cudzích osôb.

## 2. Zásadná pripomienka k čl. I. – vloženie nového novelizačného bodu

V § 9 odsek 5 Vyhlášky v parametri  $Q_c$  znie vysvetlivka nasledovne:

„ $Q_c$  množstvo spotrebovaného tepla v sústave cirkulačných rozvodov teplej vody merané v mieste prípravy centrálného zdroja teplej vody, vyjadrené v kWh, alebo určené ako hodnota  $Q_{cv}$  vypočítaná postupom podľa odseku 6“

### Odôvodnenie:

Zo znenia ust. § 9 ods. 5 jednoznačne nevyplýva, že v prípade, ak množstvo tepla spotrebovaného v cirkulačných rozvodoch v mieste prípravy teplej vody nie je merané, použije sa na výpočet základnej zložky vo vzorci podľa odseku 5 výpočet  $Q_{cv}$  podľa odseku 6. Navrhujeme pre vylúčenie pochybností uvedené doplniť do vzorca.

## 3. Zásadná pripomienka k čl. I. – vloženie nového novelizačného bodu

V ust. § 9 ods. 6 Vyhlášky sa do vysvetliviek dopĺňa:

„50 množstvo tepla v kWh potrebné na ohrev 1m<sup>3</sup> teplej vody z východiskovej teploty na 50 °C v mieste jej prípravy“

### Odôvodnenie:

Vo vzorci výpočtu  $Q_{cv}$  (množstvo tepla spotrebovaného v cirkulačných rozvodoch v mieste prípravy teplej vody) nie je zadefinované, čo predstavuje číslo 45, resp. po zmene 50. Navrhujeme zadefinovať, aby bolo jasné, aký význam má uvedená hodnota násobku, pričom podľa nášho názoru má ísť o množstvo tepla v kWh potrebné na ohrev 1m<sup>3</sup> teplej vody z východiskovej teploty na 50 °C v mieste jej prípravy. Pre vylúčenie pochybností by bolo účelné zadefinovať aj hodnotu východiskovej teploty, z ktorej sa vychádza pri výpočte (podľa našich informácií by táto teplota mala byť 10 °C).

## 4. Zásadná pripomienka k čl. I. – vloženie nového novelizačného bodu

V § 9 Vyhlášky sa odsek 8 nahrádza nasledovným znením:

„Základnú zložku podľa odseku 5 alebo odseku 6 určí koncový odberateľ na základe údajov o celkovom množstve tepla spotrebovaného na ohrev teplej vody meraného v mieste prípravy teplej vody centrálného zdroja tepla, vyjadrenom v kWh a objeme spotrebovanej teplej vody v rámci okruhu centrálného zdroja tepla vyjadrenom v m<sup>3</sup>, ktoré mu poskytne osoba, ktorá vyrába teplo na teplú vodu.“

### Odôvodnenie:

Navrhujeme upresnenie ustanovenia tak, že sa doplnia údaje, ktoré osoba, ktorá vyrába teplo na teplú vodu poskytuje koncovému odberateľovi za účelom výpočtu základnej zložky.

## Zdroj:

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/503>

Republiková únia zamestnávateľov je členom:

---